

Experiencias en prevención comunitaria

Trabajo en red entre ayuntamientos para promover la prevención del abuso de drogas: “Xarxa Perifèrics”

Networking among town halls to promote drug abuse prevention: “Xarxa Perifèrics”

Carla Fernández* y Otger Amatller Gutierrez**

* Plan de Prevención de Drogas y Promoción de la Salud C17

** Fundación Salud y Comunidad

Recibido: 16/10/2017 · Aceptado: 17/11/2017

Resumen

La Red Perifèrics nace de técnicos municipales que trabajan en prevención de drogodependencias y tienen la necesidad de conocer e intercambiar experiencias y programas que se estén desarrollando en otros municipios. La carencia de un espacio conjunto y de referentes en este ámbito implica una autogestión que se inicia con un grupo pequeño de municipios y que actualmente recoge la mayoría de entidades, municipios y otras administraciones supramunicipales que trabajan en prevención en Catalunya. La Red es un espacio de aprendizaje conjunto y de acompañamiento técnico que no solo refuerza la tarea que cada técnico realiza en su municipio sino que también reivindica la prevención y la promoción de la salud como derecho sin tener que esperar a intervenir cuando el problema ya ha aparecido.

Palabras Clave

Ayuntamientos, red, comunidad, prevención.

Abstract

Perifèrics is a Network created by a group of town council experts on drug addiction prevention who had the need to know and exchange experiences and programmes from other town councils. The lack of a common space and of referents in this field lead to a self-managed initiative started by a small group of municipalities that currently includes the majority of organisations, town councils and other administrations that work in prevention in Catalunya. The Network is a common area of learning and technical support that not only reinforces the task carried out by each expert in their own municipalities but that also claims prevention and health promotion as a human right, assuming the fact that it is much better to intervene before the drug related problem appears.

Key Words

Town halls, network, community, prevention.

Correspondencia a:
Otger Amatller
e-mail: xarxa.periferics@gmail.com



I. INTRODUCCIÓN

XARXA PERIFÈRICS (Red Periféricos) es un proyecto comunitario de proximidad y trabajo en red a nivel de toda Cataluña, que trabaja en el campo de la prevención en el ámbito de las drogas y la promoción de la salud desde y para el territorio.

La red tiene sus orígenes en el año 2001, cuando un grupo de técnicos y técnicas locales en prevención de drogas de diferentes municipios de Cataluña se reunieron para compartir experiencias y esfuerzos así como para reflexionar ante los aspectos nuevos de la realidad de las drogas y los patrones de consumo.

Los encuentros se iniciaron para hacer frente a la percepción de:

- Aislamiento profesional de los técnicos y técnicas locales en cuanto a un marco de referencia teórico y operativo en relación a la prevención en el ámbito de las drogas.
- Dificultad en la coordinación, de una manera sistemática y global, entre la labor desarrollada desde el territorio y la labor llevada a cabo desde otras administraciones supralocales.

El uso del nombre PERIFÉRICOS es consecuencia de los aspectos apuntados anteriormente. Al mismo tiempo quiere significar una reivindicación del trabajo realizado desde cada territorio, a partir del conocimiento de las necesidades, adecuando la intervención a las mismas.

La participación en dicha red queda abierta a cualquier municipio y entidad de Cataluña que trabaje desde la proximidad, en el ámbito de la Prevención de Drogas.

En el proceso constitutivo de la Red, se parte de la premisa de que el consumo de drogas representa uno de los problemas más destacados desde el punto de vista social y de la salud, y constituye un fenómeno multicausal y multidimensional.

Al mismo tiempo, se recogen las recomendaciones de la OMS sobre educación y promoción de la salud que otorgan una especial importancia a las iniciativas locales. Cada municipio no vive una situación aislada en relación a las drogas, sino que la situación es común y global, y el hecho de trabajar en red es una estrategia que puede aportar más beneficios y optimizar costos y recursos. El municipio es la administración más próxima que puede dar las respuestas más adaptadas y eficaces a las necesidades de un territorio en materia de salud.

Evolución

En el año 2005 se invitó a participar a la Subdirección General de Drogodependencias de la Generalitat de Cataluña.

Con el tiempo, se han incorporado nuevos perfiles al grupo:

- Áreas de juventud.
- Entidades y asociaciones que se dedican a la prevención en el ámbito de las drogas y a la promoción de la salud.
- Actualmente también contamos con el soporte de la Xarxa Sida i Món Local, la Diputació de Barcelona o el Colegio de Farmacéuticos, entre otros.

A finales de 2009 se inició un proceso de adhesión formal de las instituciones y entidades y participantes en la red, proceso que se abrió a la participación del resto de



instituciones y entidades a nivel de Cataluña que están desarrollando programas de prevención en el ámbito de las drogas. El 7 de mayo de 2010 se realizó el acto de constitución formal de la red.

Actualmente hay 46 instituciones y entidades de toda Cataluña que participan en la red. Estando representadas las cuatro provincias catalanas a través de sus capitales y participando otros ayuntamientos, administraciones supralocales, entidades dedicadas a la prevención, universidades y desde ámbitos diversos como la salud, el social, la juventud o el cultural.

Objetivos de la red

Generales

- Ser referente en buenas prácticas en materia de prevención en el ámbito de las drogas a nivel local.
- Ser una herramienta de mejora y soporte a las acciones de prevención.
- Trabajar desde la proximidad como estrategia clave de eficacia.

Sectoriales

- Reflexionar y definir las bases para un modelo de intervención comunitaria de ámbito local en materia de drogas en Cataluña.
- Compartir elementos técnicos (programas, propuestas, metodologías y estrategias) en materia de prevención y promoción de la salud.
- Impulsar iniciativas de intervención y acciones comunes.

- Impulsar iniciativas que favorezcan la sostenibilidad de los programas de prevención en el ámbito de las drogas.
- Desarrollar actividades, programas o planes de prevención de drogas siguiendo las líneas estratégicas y de intervención consensuadas a través de “L'Estratègia Nacional” y el “Pla d'Actuació en prevenció 2010-2016: Consum de drogues i problemes associats” de la Generalitat de Catalunya, con el compromiso de darles continuidad y estabilidad.

2. MÉTODOS Y MATERIALES

El funcionamiento de la Red se ha basado principalmente en la participación por igual de todos sus miembros. La Red no tiene entidad jurídica propia ni ningún tipo de presupuesto, y depende exclusivamente de la implicación e interés que sus miembros dedican a la red. La toma de decisiones siempre se ha intentado realizar por unanimidad de todos sus participantes, aunque no siempre ha sido posible.

Para llevar a cabo esta filosofía de trabajo existe la siguiente organización para el funcionamiento de la red:

I. Asamblea General

Está formada por todos los miembros que configuran la Red. Cada miembro tiene un único voto cuando es necesario, aunque en la asamblea pueden participar dos participantes; el representante político y el técnico. Las funciones de este órgano son:

- Aprobar la adhesión de miembros a la Red.



- Aprobar la adscripción de miembros a la comisión técnica permanente hasta la próxima asamblea general.
- Aprobar las líneas estratégicas de la Red propuestas por la Comisión Técnica Permanente.
- Aprobar el plan de trabajo anual propuesto por la Comisión Técnica Permanente.
- Aprobar la creación de Grupos de Trabajo específicos.
- Aprobar los cambios determinantes de la Red: tipo de entes, estructura, metodología, objetivos, criterios para ser miembro, tipo de participación, criterios de adhesión y localización de la sede, entre otros.

Esta asamblea se reúne en la sede correspondiente de la Red, como mínimo, con una periodicidad anual.

Se permite invitar a propuesta de cualquier miembro, determinados entes o personalidades que se considere oportuno previa propuesta de la Comisión Técnica Permanente.

2.- Comisión Técnica Permanente

Está formada por representantes técnicos de los diferentes entes locales y entidades. Es nombrada por la Asamblea General, a petición de las diferentes candidaturas que se presenten y son los responsables de gestionar el día a día de la entidad.

Sus funciones son:

- Proponer y desarrollar las líneas estratégicas de la Red.
- Elaborar, proponer y coordinar la realización del plan de trabajo anual.

- Asumir la representación ordinaria de la Red.
- Proponer la creación de Grupos de Trabajo específicos y coordinarlos.
- Realizar el informe anual para presentarlo a la Asamblea General.

La periodicidad será trimestral y/o cuando se considere conveniente según las necesidades.

3.- Grupos de trabajo específicos

A propuesta de la Comisión Técnica Permanente, se podrán crear grupos de trabajo específicos con objetivos muy concretos, temporalidad limitada y un número de participantes reducido. Estarán definidos por la misma asamblea creadora.

Estos grupos están coordinados desde la C.T. Permanente y puede formar parte cualquier representante de los entes locales y entidades que quieran participar, así como personas externas que enriquezcan las aportaciones en la temática seleccionada.

Estos grupos de trabajo se reúnen con la periodicidad que consideren conveniente atendiendo a los propios objetivos. Durante estos últimos años han existido grupos de trabajo dedicados a la prevención escolar, el ámbito comunitario o por la elaboración de una propuesta de Ley de Drogas en Catalunya.

4.- Encuentros Periféricos

A consecuencia del II Plenario o Asamblea General de la Red se decidió crear estos espacios más abiertos de intercambio de experiencias a nivel técnico donde se trabajarán temas específicos en prevención de drogas



para dar cabida más allá de los miembros y poder llegar a otros profesionales.

Cada tres meses se convoca este encuentro que acostumbra a durar una mañana y donde se aborda un tema específico de interés para los profesionales de la prevención. El tema escogido va en relación a la actualidad o propuesta de los mismos técnicos y técnicas.

Los últimos encuentros periféricos se han dedicado a: intervenciones preventivas en fiestas patronales, el papel de los técnicos de prevención ante los clubes cannábicos, el papel de la prevención hoy, agresiones sexuales en espacios de fiesta, o la evaluación en prevención.

5.- Figura del Observador

Existe además, la Figura del Observador: personas expertas, instituciones o entidades vinculadas al ámbito de la prevención de las drogas, que no pertenecen a la red de PERIFÉRICOS, y que se considere conveniente invitar de manera puntual a los diferentes espacios de la red. Esta invitación puede trascender el ámbito autonómico (invitando personas o instituciones del territorio español o, si se considera pertinente, de otro país). La creación de esta figura pretende enriquecer y mejorar el trabajo llevado a cabo por los profesionales pertenecientes a la red.

La Red en sí no considera relevante la creación de material propio ya que cada uno de los miembros considera que tipo de material necesita a nivel local y lo crea adaptándolo a la realidad territorial que trabaja. Por lo que los únicos materiales o herramientas de difusión creadas por la red son los siguientes:

- **Manifiesto de Red Periféricos ante los recortes y de reivindicación de la pro-**

moción de la salud como inversión de futuro. Se puede consultar en <http://periferics.cat/manifest-xarxa-periferics/>

Este manifiesto se redactó ante la situación de crisis que se estaba viviendo en nuestro país, como profesionales responsables de la prevención en el ámbito del consumo de drogas y de la promoción de la salud en los municipios de Cataluña.

El manifiesto se aprobó por unanimidad en el II Plenario de la Red Periféricos donde se invitó a otros entes y entidades a adherirse.

- **Encuesta sobre la situación de la prevención en Catalunya (mayo-setiembre 2015)**

Debido a la fuerte crisis económica vivida en estos últimos años y con la sensación de que esta crisis había tocado significativamente el ámbito de la prevención y sobre todo a nivel local, a principios de 2015 se realiza esta encuesta. Debido a la fuerte crisis económica vivida en estos últimos años y con la sensación que esta crisis había tocado significativamente el ámbito de la prevención y sobre todo a nivel local, a principios de 2015 se realiza esta encuesta a profesionales que abordan en mayor o menor grado la prevención ya sea desde el ámbito educativo, de la salud y/o social para conocer la realidad de la situación de la prevención en Cataluña.

En esta encuesta se pretendía obtener información sobre:

- Quién realiza prevención en Catalunya (nivel de la administración, subcontratación de entidades, ámbito al que pertenece,...).



- Qué ámbitos se trabajan.
- Municipios a los cuales se interviene y tamaño de estos.
- Número de profesionales que trabajan en prevención.
- Dedicación del total de la jornada laboral de los profesionales.
- Titulación de los profesionales y si tienen formación específica en drogodependencias o en prevención.
- Tipo de contratación y años de experiencia en prevención drogas.
- Fuentes de financiación y porcentaje que se dedica a personal y porcentaje que se dedica a actividades preventivas.
- Modelo teórico desde el que se trabaja.
- **Web, redes sociales y newsletter**

Desde principios de 2009, la Red Perifèrics, existe en Internet a través de su web <http://www.periferics.cat>. Este espacio virtual va dirigido a todos aquellos profesionales de diferentes ámbitos que deseen estar informados de la actualidad del mundo de las drogas, principalmente enfocado en la prevención desde el ámbito local, no sólo facilitando la práctica del día a día, sino también para ampliar sus conocimientos a nivel teórico.

Los contenidos son muy amplios y principalmente se componen de materiales, artículos de opinión, reflexiones, información de cursos, jornadas y otros acontecimientos, noticias de actualidad, etc. La web también existe como espacio de intercambio y para dar a conocer

al resto de municipios las actuaciones a nivel local que cada municipio realiza.

Además cuenta con una cuenta de *Twitter* @droguesXP y una página de Facebook para difundir temas de interés y poder interactuar con los miembros de la red u otros usuarios sobre temas relevantes.

Existe también un *Newsletter* informativo con una periodicidad mensual que llega a unas 1300 cuentas de correo electrónico.

3. RESULTADOS

Impacto

La iniciativa parte de un grupo muy reducido de profesionales. Posteriormente empieza a tener resonancia en las diferentes provincias de Cataluña, para, finalmente, tener un reconocimiento a nivel de la Administración Autonómica.

Esto ha supuesto un gran impacto sobre el Ámbito de la Prevención de las Drogas, puesto que ha sentado precedente en cuanto a espacio de trabajo de profesionales de base, actualmente con el total reconocimiento de la Generalitat de Cataluña, de otras administraciones supralocales así como de federación de entidades.

Fortalecimiento de la comunidad

La formalización de la Red y la presencia en su momento de la Consejera de Salud de la Generalitat de Cataluña, supusieron una valoración del tema de la prevención en el ámbito de las drogas y la promoción de la salud. Al mismo tiempo ha supuesto el reconocimiento de la importancia de trabajar en



red, para conseguir la excelencia en la calidad de las intervenciones preventivas.

Sostenibilidad

La constitución formalmente reconocida de la red garantiza aún más el mantenimiento en el tiempo de la misma.

Se ha creado y se mantiene una filosofía de trabajo compartido intermunicipal e interinstitucional.

Innovación y posibilidad de transferencia

- Parte de la iniciativa de los técnicos/as de base y consigue la implicación y la participación posterior del estamento político (inversión piramidal). Se parte de una necesidad técnica consiguiendo llegar a un compromiso político de alto nivel.
- Es un ejemplo de la motivación que impulsa los equipos locales de prevención: partiendo de un grupo reducido de personas ha conseguido aglutinar a toda una red a nivel de la comunidad de Cataluña.
- Aboga por el trabajo desde la proximidad como eje central de las políticas en materia de prevención y promoción de la salud.
- Parte de la filosofía de que en prevención contamos todos los profesionales y se busca la corresponsabilidad y el compromiso más allá de la realidad territorial, sean de pequeños o grandes municipios (Comas, Mejias, Elzo, Navarro y Romaní, 2000).
- Se entiende la prevención como un proceso fundamentalmente educa-

tivo, en el que la participación y la colaboración son valores centrales y fundamentales (Becoña, 1999).

- La formalización de la red ha constituido una oportunidad para vincular la práctica preventiva en temas de drogas con el ámbito académico, representado en este caso por la Universidad de Barcelona.

Realidad de la prevención

A través de la encuesta realizada durante el año 2015 se pudo visibilizar como la prevención fue uno de los campos más afectados por la crisis de estos últimos años. La certeza de municipios donde se esté realizando prevención en Catalunya es de 349 de los 948 totales, aunque casi en la totalidad de municipios con más habitantes se está realizando algún tipo de prevención (Figura 1).

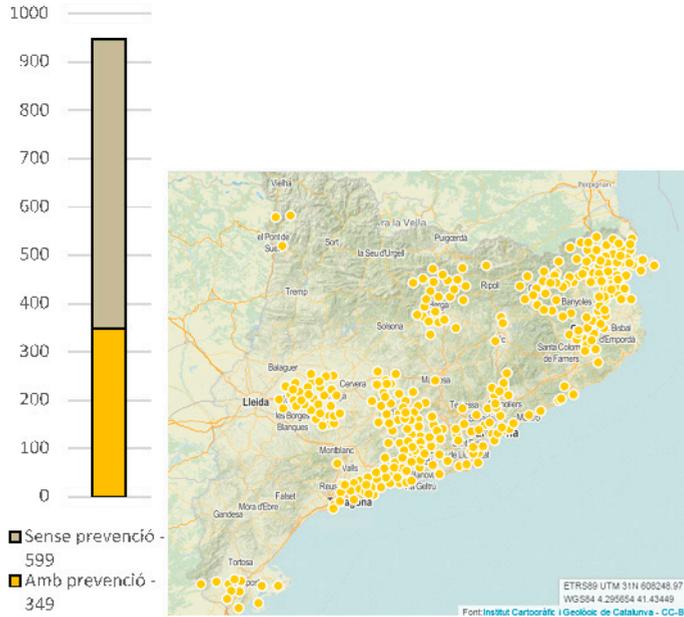
La precariedad de los profesionales, la diversidad de ratios y número de horas a dedicar según el número de habitantes y la diversidad de las fuentes de financiación no ayudan a tener una estabilidad de la prevención a nivel local. Se evidencia la carencia de una ley en Catalunya que ordene y defina la prevención y que ayude a tener una estabilidad, definiendo ratios, competencias, funciones, tipo de profesionales y financiamiento.

Reconocimiento y premios a Red Periféricos

En 2011 Red Periféricos recibió de la Federación Española de Municipios y Provincias el primer premio en la categoría de Estrategias, planes y retos en prevención, en la IV Convocatoria de Buenas Prácticas en Drogodependencias de la FEMP y del PNSD.



Figura 1. Municipios en Catalunya donde se realiza prevención según la Encuesta de la propia Red (mayo-setiembre 2015)



En noviembre de 2013 La Federación Catalana de Drogodependencias premió a Red Perifèrics por el "Trabajo bien hecho" en el marco de su IX Jornada Anual.

En octubre de 2016 el Ayuntamiento de Lleida, el cual celebró 25 años trabajando en prevención de drogas, ofreció un reconocimiento a nuestra red.

Presencia 2.0

La web www.periferics.cat es el portal de referencia para los profesionales de drogas en Cataluña y es consultada por profesionales de muchas otras comunidades autónomas. Desde su inicio en 2010, la web ha publicado

más de 1000 noticias, materiales, artículos de opinión o estudios científicos, superando las más de 150 mil visitas en total (Figuras 2 y 3).

4. DISCUSIÓN

La red nació desde una necesidad de los técnicos y técnicas del ámbito local dedicados a la prevención y ha ido evolucionando según la realidad y necesidad que estos mismos profesionales han ido necesitando. Los inicios se caracterizaron más con el intercambio de experiencias, materiales y programas a nivel técnico, y durante todos estos años han existido necesidades distintas, desde reivindicar una mayor definición de políticas de



Figura 2. El número de visitas varían en relación significativamente al número de publicaciones realizadas

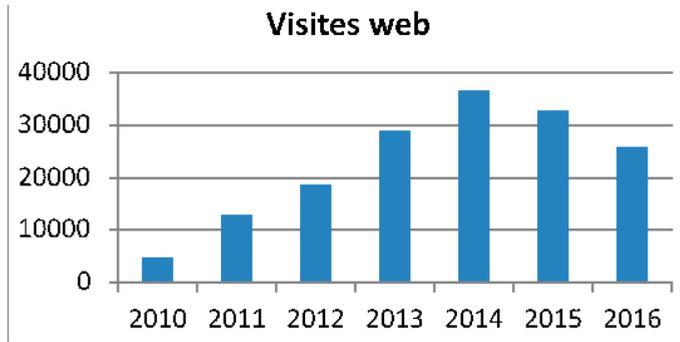


Figura 3. Mapa desde donde se realizan las visitas con especial repercusión en Cataluña, pero también en Madrid, Comunidad Valenciana, Baleares y Euskadi



promoción de la salud en general y de drogas en particular, hasta poder tener espacios de reflexión y reconsideración hacia donde la prevención tiene que dirigirse.

El nivel de participación y de funcionamiento ha ido muy relacionado también con estas

necesidades. Así podemos encontrarnos que la red ha estado muy activa y con una frecuencia alta de encuentro y de implicación durante unas temporadas pero ha tenido momentos de poca actividad en otras, durante las cuales la sensación de inexistencia ha sido presente.



Aunque la creación de la web en 2010, la newsletter y las redes sociales han sido de gran utilidad no solo para visibilizar la red sino para sentir que la red existe, está allí y tiene un funcionamiento permanente. La web más allá de mejorar el conocimiento y la formación de los profesionales o informar de los eventos que podían interesar, ha tenido la función de ser un punto de encuentro y dar sensación de existencia en el día a día de la red.

Sin embargo los encuentros presenciales son los que mayor utilidad puede tener una red de estas características. Superar la sensación de soledad de muchos técnicos, poder compartir y conocer respuestas a múltiples problemas que acarrea en el propio trabajo y que difícilmente se comparten en el propio municipio o el hecho de tener una reacción conjunta a problemas globales pero que obligan a ser abordados desde la realidad local, son solo algunos de los beneficios de una red técnica como la presente.

El hecho de no tener ni entidad jurídica propia, ni estructura propia, ni presupuesto tiene pros y contras. Genera una mayor independencia y flexibilidad en todos los sentidos, aunque por otro lado se depende del tiempo y disponibilidad que técnicos y técnicas puedan dedicar a la red, en algunos casos fuera de su horario laboral, y con dificultades que la voz de la red pueda tener presencia en espacios de decisión institucionales. Aun así, a día de hoy, se continúa apostando por esta realidad.

La Xarxa Perifèrics ha sido un espacio de aprendizaje conjunto, de acompañamiento técnico, de cocreación de intervenciones y de sentido crítico constante hacia nuestro propio trabajo pero también hacia aquellos que tienen la responsabilidad última de la prevención del consumo problemático de drogas y la promoción de la salud.

5. BIBLIOGRAFÍA

- Becoña, E. (1999). *Bases teóricas que sustentan los programas de prevención de drogas*. Madrid: Plan Nacional sobre Drogas.
- Comas, D.; Mejias, E.; Elzo, J.; Navarro, J. y Romaní, O. (2000). *La percepción social de los problemas de drogas en España*. Madrid, CAJAMADRID/Fad.
- COPC (2017). *Cuestionario sobre la situación de los psicólogos que trabajan en el ámbito de las adicciones en Catalunya. Anàlisis descriptiva*. Barcelona.
- Federación Española de Municipios y Provincias (2011). *IV Convocatoria de Buenas Prácticas en Drogodependencias*. Madrid.
- Fundació IGenus (2009). *Observatori de nous consums de drogues en l'àmbit juvenil. Informe 2009*. Barcelona.
- Generalitat de Catalunya (1985). *Llei 20/1985 de prevenció i assistència en matèria de substàncies que poden generar dependència*. Barcelona.
- Generalitat de Catalunya (1991). *Llei 10/1991 de modificació de la Llei 20/1985*. Barcelona.
- Generalitat de Catalunya (2009). *Decret 105/2009 creació Comissió Interdepartamental sobre Drogues*. Barcelona.
- Generalitat de Catalunya (2008). *Llibre Blanc de la prevenció a Catalunya. Consums de drogues i problemes associats*. Barcelona.
- Xarxa Perifèrics (2011). *Manifest de Xarxa Perifèrics davant les retallades i de reivindicació de la promoció de la salut com a inversió de futur*. <http://periferics.cat/manifest-xarxa-periferics/>. Tarragona.
- Xarxa Perifèrics (2017). *Cuestionario y situación actual de la prevención de drogas en Catalunya*. Barcelona: www.periferics.cat